

## ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В 1998 году на 4-й Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая проходила в г. Орхус, Дания, Республика Беларусь подписала Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений о доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция, Конвенция). Орхусская конвенция была утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 14 декабря 1999 г № 726.

Орхусская конвенция – это международный договор, который объединяет экологические и общечеловеческие права, который устанавливает, что устойчивое развитие государства может быть достигнуто только через вовлечение всех заинтересованных сторон, включая представителей негосударственных организаций и общественности.

Основной целью конвенции является установление взаимодействия между общественностью и государственными органами в демократическом контексте.

В соответствии с законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» Орхусская конвенция является частью национального законодательства Республики Беларусь, ее положения обязательны для исполнения всеми правоприменительными органами.

За период, прошедший с момента вступления Орхусской конвенции в силу для Республики Беларусь, до настоящего времени в республике осуществлен ряд мероприятий по приведению положений национального законодательства в соответствие с требованиями Орхусской конвенции.

Так, в соответствии с положениями статьи 4 Орхусской конвенции в 2007 году в закон «Об охране окружающей среды» внесены изменения и дополнения по вопросу доступа к экологической информации. В статье 74 указанного закона даны понятия «экологическая информация», определен состав, источники и виды экологической информации, формы ее представления и распространения, указаны требования к содержанию заявления о предоставлении экологической информации, установлены порядок и условия ограничения доступа к экологической информации, порядок предоставления экологической информации государственным органам и иным государственным организациям, гражданам и юридическим лицам, порядок предоставления специализированной экологической информации, порядок распространения экологической информации общего назначения и т.д. 1 июля 2008 года вступило в силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25.05.2008 №734 «Об утверждении положения о порядке формирования и ведения государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее и состава экологической информации общего назначения, подлежащей обязательному распространению, обладателей такой информации, обязанных ее распространять, и периодичности ее распространения», которым утвержден порядок формирования и ведения названного государственного фонда данных, определен состав и периодичность распространения соответствующей экологической информации.

В 2009 году вступил в силу закон от 10.11.2008 №455-З «Об информации, информатизации и защите информации», в котором закреплены порядок распространения и (или) предоставления информации, права и обязанности субъектов информационных отношений, ответственность за нарушение требований законодательства об информации, информатизации и защите информации.

Однако Орхусская конвенция предусматривает случаи, в которых в доступе к экологической информации может быть отказано. Правовые ограничения в предоставлении экологической информации согласно пунктам 3 и 4 статьи 4 Конвенции закреплены, в частности, в статье 74-2 закона «Об охране окружающей среды», законе «Об обращениях граждан», за-

коне «О государственных секретах», Гражданском кодексе, Законе «Об авторском праве и смежных правах» и в других актах законодательства.

Вместе с тем, статья 74-2 закона «Об охране окружающей среды» закрепляет случаи, когда ограничение доступа к экологической информации не допускается.

В соответствии со статьей 74-4 экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации безвозмездно, в то время как в соответствии со статьей 74-5 за предоставление специализированной экологической информации может взиматься обоснованная плата, что в свою очередь не противоречит положениям Орхусской конвенции.

В целях сбора и распространения экологической информации в республике ежегодно публикуется издание «Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений», ведутся кадастры атмосферного воздуха, водный кадастр и пр., содержащие в себе информацию обо всех выбросах и стоках, в том числе и не превышающих допустимые нормы, и доступные для общественности, в частности путем размещения на официальном сайте Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды).

В целях усиления действий по предоставлению общественности информации о выбросах и сбросах в окружающую среду Минприроды проводит мероприятия, направленные на изучение возможностей внедрения принципов, которые лежат в основе Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции, а также на расширение предоставления ежегодной информации о выбросах и сбросах субъектами хозяйствования.

В соответствии с Орхусской конвенцией в 2007 году статья 74 закона «Об охране окружающей среды» изложена в новой редакции и устанавливает сведения, включающиеся в состав экологической информации, а также виды деятельности, в результате которых экологическая информация формируется.

В соответствии со статьей 68 закона «Об охране окружающей среды» в целях получения и предоставления полной, достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды и воздействии на нее создана Национальная система мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (далее – НСМОС). Обмен информацией между НСМОС, системой социально-гигиенического мониторинга и системой мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится на условиях обязательности и безвозмездности (совместное постановление Минприроды, Министерства здравоохранения и Министерства по чрезвычайным ситуациям от 12.09.2005 №41/30/45).

В целях сопоставимости оценок окружающей среды в регионе ВЕКЦА в соответствии с руководством по применению экологических показателей в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в республике Минприроды, Министерством жилищно-коммунального хозяйства, Национальным статистическим комитетом Республики Беларусь, Государственным комитетом по имуществу разработана Система основных экологических показателей Республики Беларусь.

Для оказания общественности и государственным органам помощи в выполнении положений Орхусской конвенции и соответствующих норм национального законодательства создан Орхусский центр Республики Беларусь.

В республике действует обязательный порядок опубликования НПА в официальных изданиях, которые в том числе имеются в публичных библиотеках. Кроме того, тексты НПА, в том числе международных договоров, ратифицированных или в ином порядке вступивших в силу на территории Республики Беларусь, размещены на сайте [www.pravo.by](http://www.pravo.by). На сайтах министерств и других органов государственного управления также приводится правовая информация. Так, правовая экологическая информация размещена на сайте Минприроды в разделах «законодательство» и «международное сотрудничество».

В целях более полной имплементации статьи 6 Орхусской конвенции в национальное законодательство был внесен ряд изменений и дополнений. С 21 мая 2010 года вступил в силу новый Закон Республики Беларусь от 9 ноября 2009 года «О государственной экологической экспертизе», в статье 13 которого определены объекты, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду, а также постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 г. №755 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе», которым утверждены Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы и Положение о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду. В настоящее время в эти нормативные правовые акты также внесены изменения и дополнения.

Кроме того, процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, в настоящее время применяются при принятии решений о строительстве, реализации градостроительных проектов в соответствии со статьей 4 закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».

В соответствии со статьей 61 закона «Об охране окружающей среды» предусмотрена особая форма выражения мнений общественности - общественная экологическая экспертиза, которая организуется и проводится в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.10.2010 №1592 по инициативе общественных объединений и граждан независимыми специалистами, которые вправе получать от заказчика документацию, в том числе материалы по ОВОС и иной деятельности.

В 2002 году принят Закон Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Картахенскому протоколу по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии».

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 05.06.2002 №734 «О мерах по реализации положений Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» определены республиканские органы государственного управления, ответственные за выполнение Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 июня 1998 г. №963 "О создании Национального координационного центра биобезопасности" государственное научное учреждение «Институт генетики и цитологии Национальной академии наук Беларуси» выполняет функции Национального координационного центра биобезопасности. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.2006 №1222 утверждено Положение о порядке предоставления информации из информационного банка данных о генно-инженерных организмах.

Однако положения национального законодательства, регулирующие участие общественности в принятии экологически значимых решений, нуждаются в совершенствовании в части закрепления обеспечения участия общественности на ранней стадии согласно пункту 4 статьи 6 и незамедлительного информирования о принятом решении в соответствии с пунктом 9 статьи 6 Орхусской конвенции.

Законодательство Республики Беларусь закрепляет правовые основы участия общественности в решении вопросов, касающихся планов и программ, связанных с окружающей средой.

В соответствии со статьей 15 закона «Об охране окружающей среды» общественные объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право разрабатывать, пропагандировать и реализовывать программы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, участвовать в разработке проектов государственных (республиканских, отраслевых, местных и иных) программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды и способствовать их выполнению. В соответствии с Законом «О республиканских и местных

собраниях» к компетенции местных собраний относится рассмотрение проектов планов развития и застройки соответствующих территорий, рационального использования природных ресурсов и др.

В соответствии с требованиями статьи 8 Орхусской конвенции «каждая Сторона прилагает усилия для содействия эффективному участию общественности на соответствующем этапе, когда открыты все возможности для выбора, в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду». Однако в настоящее время эта норма не нашла отражения в положениях национального законодательства, и на практике выполнение данной статьи Орхусской конвенции затруднено. Исключением является информирование широкой общественности о законопроектах и проектах кодексов.

Положительной практикой является деятельность Минприроды, которое размещает проекты НПА, принимаемых (утверждаемых) министерством на сайте министерства [www.minpriroda.by](http://www.minpriroda.by).

В Республике Беларусь отсутствуют правовые нормы, регламентирующие вопрос установления сроков, достаточных для обеспечения эффективного участия общественности в подготовке нормативных правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу и других юридически обязательных правил, не предоставлены возможности предоставить замечания общественности непосредственно или через представительные консультативные органы, не закреплена обязанность государственных органов учитывать результаты участия общественности в максимально возможной степени.

Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь регулирует вопросы рассмотрения в судебном порядке жалобы на действия (бездействие) государственного органа, в результате которых были нарушены права граждан, в частности связанные с положениями Орхусской конвенции.

Законом от 21.12.2007 «Об охране окружающей среды» (ст.12, 15, 100) закреплены права граждан и общественных объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, предъявлять в суд иски о полном или частичном приостановлении либо прекращении хозяйственной и иной деятельности юридических лиц и граждан, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду. Согласно статье 1 закона «вредное воздействие на окружающую среду - любое прямое либо косвенное воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к отрицательным изменениям окружающей среды».

Способы защиты гражданских прав перечислены в статье 11 Гражданского кодекса: пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения; признание недействительным акта государственного органа или органа местного управления и самоуправления; возмещение убытков; компенсация морального вреда, иные способы, предусмотренные законодательством.

В Республике Беларусь в настоящее время расширяется практика рассмотрения в суде споров, связанных с окружающей средой, инициированных гражданами или общественными объединениями, что является реализацией на практике статьи 9 Орхусской конвенции.

Работа по имплементации положений Орхусской конвенции в республике продолжается.